

1020001-S-2025-158855

Bogotá, 29 de mayo de 2025

CONCEJO DE BOGOTÁ 30-05-2025 12:02:53

2025ER14780 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: EAAB - EMPRESA DE ACUEDUCTO DE BOGOTÁ/NATASHA AVEND

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 662 DE 2025

OBS: ---

Doctora  
LIZ YADIRA MONROY DELGADO  
Subsecretaria de Despacho  
Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público  
CONCEJO DE BOGOTÁ  
Calle 36 No. 28 A - 41  
[comision\\_tercera@concejobogota.gov.co](mailto:comision_tercera@concejobogota.gov.co)  
Bogotá, D.C.

Asunto: Respuesta Oficio 2025EE9611 con radicado EAAB-ESP No. E-2025-057808, sobre Proposición No. 662 de 2025 “Obras civiles inconclusas, obras con ejecución suspendida y obras abandonadas del Distrito”.

Respetada doctora Liz Yadira,

En atención al oficio del asunto mediante el cual remite el cuestionario de la Proposición No. 662 de 2025 aprobada en sesión de la Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público el 19 de mayo de 2025, relacionada con las "Obras civiles inconclusas, obras con ejecución suspendida y obras abandonadas del Distrito", presentada por el honorable concejal Rubén Darío Torrado Pacheco, de la Bancada del Partido de la U, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP (en adelante EAAB-ESP) de manera atenta da respuesta en lo de su competencia, en los siguientes términos:

***“1. De conformidad con la definición de “obra civil inconclusa” establecida en la Ley 2020 de 2020, informe cuántas obras de esta naturaleza registra actualmente su entidad. Indique, además, si cada una de ellas se encuentra inscrita en el Registro Nacional de Obras Civiles Inconclusas (RNOCCI) de la Contraloría General de la República. En caso de que alguna no esté registrada, exponga las razones que justifican dicha omisión”.***

### **Respuesta:**

La Ley 2020 de 2020 crea el Registro Nacional de Obras Civiles con el propósito de definir su terminación, demolición o las acciones requeridas para concretar su destinación definitiva. En cumplimiento de dicha normatividad, la EAAB-ESP actualmente tiene **diez (10) obras inconclusas**, las cuales se encuentran debidamente registradas en la Dirección de Información,



SC701-1

Av. Calle 24 # 37-15. Código Postal: 111321.  
PBX: (571) 3447000. [www.acueducto.com.co](http://www.acueducto.com.co)  
Bogotá D.C. - Colombia

MPFD0801F02-05



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



Análisis y Reacción Inmediata (DIARI) de la Contraloría General de la República (CGR). Este registro puede consultarse a través del enlace <https://obrasinconclusas.contraloria.gov.co/> usando como criterio de búsqueda el nombre o razón social del contratista, del número de identificación o NIT del contratista, o por entidad.

***“2. Por cada una de las obras inconclusas informe en un cuadro de Excel: i) dirección; ii) localidad; iii) tipo de intervención; vi) (sic) porcentaje de avance físico; (vii) fecha de entrega (inicial y proyectada); viii) número de contrato con su respectivo enlace de consulta en SECOP; x) contratista; xi) valor del contrato; xii) razones por las cuales la obra se encuentra inconclusa; xiii) Registro en PDF que se encuentra cargado en el RNOCCI”.***

**Respuesta:**

Se remite archivo en medio magnético (Excel) en el que se relacionan diez (10) contratos con obras inconclusas registradas ante la CGR, con el detalle requerido (Anexo. BASE PROPOSICIÓN 662-2025 / Hoja Puntos 2 y 3 Obras inconclusas)

Ahora bien, es del caso precisar que en virtud de su naturaleza jurídica, la EAAB-ESP como Empresa Industrial y Comercial del Distrito Capital, prestadora de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado sanitario y pluvial, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente, no se encuentra sujeta a las disposiciones del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública y, en consecuencia, sus contratos se rigen por las normas del derecho privado, de conformidad con lo establecido en el artículo 31 de la ley 142 de 1994, modificado por el artículo 3° de la ley 689 de 2001, en armonía con el artículo 14 de la ley 1150 de 2007. Con fundamento en el régimen de contratación privado que asiste a la EAAB-ESP, la obligatoriedad de utilizar la plataforma SECOP como un medio de publicidad se originó a partir de la entrada en vigencia del artículo 53 de la Ley 2195 del 18 de enero de 2022 modificatorio del artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, el cual dispuso que, en desarrollo de los principios de la función administrativa, las entidades exceptuadas de la aplicación del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública (EGCAP) *“deberán publicar los documentos relacionados con su actividad contractual en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública -SECOP II- o la plataforma transaccional que haga sus veces. Para los efectos de este Artículo, se entiende por actividad contractual los documentos, contratos, actos e información generada por oferentes, contratista, contratante, supervisor o interventor, tanto en la etapa precontractual, como en la contractual y la postcontractual...”*.

La citada ley estableció un régimen de transición de seis (6) meses para que las entidades exceptuadas del EGCAP, como es el caso de la EAAB-ESP, den cumplimiento a lo allí preceptuado, plazo que como se indica con claridad en la Circular No. 02 de 2022 expedida por la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente (CCE), se cumplió a partir de las 23:59 horas del 18 de julio de 2022, así: *“... [p]ara la vigencia 2022 las entidades que apliquen un régimen especial de contratación de acuerdo con lo preceptuado en la Ley 2195 de 2022, tienen un período de transición de seis (6) meses para publicar todos los documentos relacionados con su actividad contractual en la plataforma del SECOP II”* y añade ... *“su uso obligatorio empezará a regir a partir del 18 de julio de 2022, 23:59 horas, sin que sea posible por*

*vía reglamentaria o en sus reglamentos internos de contratación -también conocidos como Manuales de Contratación"-hacer extensivo el plazo previsto en la Ley".*

En cumplimiento de la citada Ley y concordancia con lo señalado en la Circular Externa No. 002 de 2022 *"obligatoriedad en el uso del SECOP II para la vigencia fiscal 2022"* expedida por la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente (CCE), la EAAB-ESP expidió la Circular 11100-2022-014<sup>1</sup> del 25 de julio de 2022, donde estableció los lineamientos para la *"publicación de documentos en SECOP II – Art 53 Ley 2195-2022"*. En virtud de la circular expedida, la Empresa publica su actividad contractual vía régimen especial, sin perjuicio de la publicación que efectúa en su propia plataforma tecnológica, correspondiente al Portal de Contratación del Acueducto de Bogotá (PECAB), precisando que, para realizar la publicación en dicho Portal, se cuenta con una herramienta tecnológica que permite realizar un cargue masivo de la información e integra su gestión contractual en tiempo real y de manera eficiente. De conformidad con lo anterior, se remite el enlace de SECOP sólo para aquellos contratos que cuentan con la obligación de reportarlo, dentro de los cuales no se encuentran los contratos registrados con obras inconclusas, toda vez que datan de vigencias anteriores al año 2022, cuando se exigió a las entidades no sometidas al EGCAP el uso de la plataforma SECOP.

Finalmente, en cuanto se refiere a la solicitud de un archivo PDF del registro de cargue de las obras inconclusas en la DIARI de la CGR, como se indicó, este puede ser consultado a través del enlace <https://obrasinconclusas.contraloria.gov.co/> tal como lo indica la mesa de servicios de la CGR en su comunicación con radicado E-2025-05780 (que se anexa) en respuesta a la solicitud elevada por la EAAB-ESP en el sentido de indicar la forma de obtener un documento en PDF para dar respuesta a lo requerido.

***"3. Adjunte cada uno de los contratos de interventoría relacionados con dichas obras inconclusas y sus respectivos informes de ejecución. Por cada contrato de interventoría detalle mediante cuadro de excel editable: número de contrato, referencia de contrato en secop, nombre del contratista, objeto contractual, cantidad de informes presentados a la fecha, link o enlace de la carpeta que contiene cada uno de los informes presentados por cada contrato de interventoría, valor del contrato y link del contrato en Secop".***

### **Respuesta:**

Se remite cada una de las minutas de los contratos de interventoría solicitados (Anexo. Carpeta Punto 3). Adicionalmente en el archivo en medio magnético (Excel) anexo, se incluye dentro de la misma línea de cada contrato con obra inconclusa reportada, la información detallada del respectivo contrato de interventoría. (Anexo. BASE PROPOSICIÓN 662-2025 / Hoja Puntos 2 y 3 Obras inconclusas). Es de señalar en cuanto al enlace de SECOP, tal como se señaló, los contratos de interventoría asociados a los contratos en los que se tienen obras inconclusas, no se enmarca en las condiciones exigidas en la Ley 2195 de 2022 para la publicación en dicha plataforma.

<sup>1</sup>[https://www.acueducto.com.co/guatoc/Contratacion/invPub/docs/documentos\\_PCAB/2023/NORMATIVIDAD/CIRCULAR\\_014\\_2022\\_PUBLICACION\\_DOCUMENTOS\\_SECOP\\_II.PDF](https://www.acueducto.com.co/guatoc/Contratacion/invPub/docs/documentos_PCAB/2023/NORMATIVIDAD/CIRCULAR_014_2022_PUBLICACION_DOCUMENTOS_SECOP_II.PDF)

***“4. Indique cuántas obras en ejecución suspendida tiene su entidad a la fecha. Por cada una de ellas informe en un cuadro de excel: i) dirección; ii) localidad; ii) tipo de intervención; vi) porcentaje de avance físico; vii) fecha de entrega (inicial y proyectada); viii) número de contrato con su respectivo enlace de consulta en Secop; x) contratista; xi) valor del contrato; xii) razones por las cuales la obra se encuentra suspendida. Incluya en el cuadro de excel el contrato de interventoría con su respectiva información y enlace de Secop”.***

**Respuesta:**

Se remite en archivo en medio magnético (Excel) la información detallada de **diez (10) contratos de obra en ejecución suspendidos** al 22 de mayo de 2025. (Anexo. BASE PROPOSICIÓN 662-2025 / Hoja Puntos 2 y 5 Obras suspendidas). En cuanto se refiere al enlace de SECOP, tal como se señaló en la respuesta al punto dos anterior, se incluye el enlace sólo para aquellos contratos que cuentan con la obligación de ser reportados en esa plataforma.

***“5. Adjunte cada uno de los contratos de interventoría relacionados con dichas obras con ejecución suspendida y sus respectivos informes de ejecución. Por cada contrato de interventoría detalle mediante cuadro de excel editable: número de contrato, referencia de contrato en secop, nombre del contratista, objeto contractual, cantidad de informes presentados a la fecha, link o enlace de la carpeta que contiene cada uno de los informes presentados por cada contrato de interventoría, valor del contrato y link del contrato en Secop”.***

**Respuesta:**

En carpeta anexa se remiten las minutas de los contratos de interventoría solicitados. (ANEXO. Carpeta Punto 5). Adicionalmente en el archivo en medio magnético (Excel) anexo, se incluye dentro de la misma línea de cada contrato de obra en ejecución suspendido, la información detallada de contrato de interventoría correspondiente. (Anexo. BASE PROPOSICIÓN 662-2025 / Hoja Puntos 4 y 5 Obras suspendidas). En cuanto se refiere al enlace de SECOP, se incluye el enlace sólo para aquellos contratos que cuentan con la obligación de ser reportados en esa plataforma.

***“6. Indique con cuántas obras abandonadas -pero no inconclusas- cuenta la entidad a la fecha. Por cada una de ellas informe en un cuadro de excel: i) dirección; ii) localidad; iii) tipo de intervención; vi) (sic) porcentaje de avance físico; vii) fecha de entrega (inicial y proyectada); viii) número de contrato con su respectivo enlace de consulta en Secop; x) contratista; xi) valor del contrato; xii) razones por las cuales la obra se encuentra abandonada. Incluya en el cuadro de excel el contrato de interventoría con su respectiva información y enlace de Secop”***

...

***“7. Adjunte cada uno de los contratos de interventoría Adjunte cada uno de los contratos de interventoría relacionados con dichas obras abandonadas y sus respectivos informes de ejecución. Por cada contrato de interventoría detalle mediante cuadro de excel editable: número de contrato, referencia de contrato en secop, nombre del contratista, objeto contractual, cantidad de informes presentados a la fecha, link o enlace de la carpeta que contiene cada uno de los informes presentados por cada contrato de interventoría, valor del contrato y link del contrato en Secop”.***

**Respuesta:**

De manera atenta se informa, que consultadas las áreas ejecutoras de la EAAB-ESP, no se cuenta con ninguna obra abandonada -no inconclusa- tal como es solicitado en los puntos seis y siete del cuestionario de la proposición del asunto.

***“8. Informe en un cuadro de Excel todos los procesos administrativos sancionatorios relacionados con las obras inconclusas, suspendidas y abandonadas detalladas en las respuestas anteriores. Para cada proceso sancionatorio detalle: i) número de identificación del proceso; ii) contrato sobre el que versa el proceso; iii) razones por las cuales se le dio inicio al proceso; iv) etapa procesal; v) si el proceso ya terminó indique las razones por las cuales terminó y cuales fue la decisión administrativa. vi) adjunte el acto administrativo mediante el cual se dio fin al proceso sancionatorio o se sancionó o se absolvió a la entidad”.***

...

***“9. Informe en un cuadro de excel todos los procesos judiciales (en curso o terminados) relacionados con las obras inconclusas, suspendidas y abandonadas detalladas en las respuestas anteriores. Por cada proceso detalle: i) número de identificación del proceso; ii) contrato sobre el que versa el proceso; iii) razones por las cuales se le dio inicio al proceso; iv) etapa procesal; v) partes del proceso; vi) decisiones judiciales (autos o sentencias) proferidos en el curso del proceso.”***

**Respuesta:**

De conformidad con lo establecido en el artículo 1º del Acuerdo 6 de 1995 expedido por el Concejo de Bogotá en armonía con el artículo 3º del Acuerdo de Junta Directiva No. 05 de 2019, la EAAB-ESP es una Empresa Industrial y Comercial del Distrito, prestadora de servicios públicos domiciliarios, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente. Dada su naturaleza jurídica de empresa prestadora de servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado de carácter oficial, se encuentra sometida a la Ley 142 de 1994 que en su artículo 31 determina que los contratos que celebren las entidades estatales que prestan servicios públicos a los que se refiere esa Ley, no están sujetas a las disposiciones del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.



Es así, que los contratos celebrados por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP no están sometidos al régimen sancionatorio de la Ley 80 de 1993 y, por ende, no está facultada para adelantar actuaciones administrativas sancionatorias tendientes a la imposición de multas y/o sanciones. En ese contexto, será el juez del contrato (contencioso administrativo) quien determine si en cada caso en particular existe o no un incumplimiento contractual y si hay lugar - entre otras medidas- a hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria pactada en los contratos, precisando que dicha decisión se fundará en las condiciones contractuales que son ley para las partes, y no producto del ejercicio de una potestad sancionatoria, que se insiste, por regla general esta proscrita para la EAAB-ESP dada su naturaleza jurídica y régimen contractual en el cual no se expiden actos administrativos.

No obstante, sea del caso precisar, que el inciso segundo del artículo 31 ya citado, permite de manera excepcional la inclusión de cláusulas exorbitantes en determinados contratos de las empresas de servicios públicos, siempre y cuando reúna las condiciones definidas por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico CRA en el artículo 1.3.3.1 de la Resolución 151 de 2001, modificado por el artículo 1 de la Resolución 293 de 2004, eventos en los cuales la Empresa está facultada para agotar el trámite sancionatorio dispuesto en el Estatuto General de Contratación. Bajo este contexto, revisados los sistemas de información de la Empresa, no se encontró información en el sentido de que la EAAB-ESP haya adelantado de manera excepcional y en el marco de lo dispuesto en el inciso segundo del artículo 31 de la Ley 142 de 1994, actuaciones sancionatorias por incumplimiento contractual en alguno de los contratos con obras inconclusas y suspendidas indicadas en las respuestas anteriores.

Bajo el anterior contexto, teniendo en cuenta la naturaleza jurídica de la EAAB-ESP en virtud de la cual no tiene facultad sancionatoria, se anexa archivo en medio magnético (Excel) que contiene el listado de los procesos judiciales sobre los contratos relacionados con obras inconclusas y suspendidas reportadas en respuesta en puntos anteriores, reiterando que no se cuenta con obras abandonadas (no inconclusas). (Anexo Punto 9)

***“10. Informe cuántas sanciones contractuales, incluyendo multas e imposición de cláusulas penales, se han aplicado en el marco de los contratos de obra mencionados en los numerales 1, 4 y 6 de la presente proposición. Para cada caso, detalle el monto de la sanción impuesta, la fecha de su imposición, y las razones jurídicas o contractuales que motivaron su aplicación al contratista.”***

**Respuesta:**

En el contexto expuesto en la respuesta al punto ocho del cuestionario, atentamente se informa que la EAAB-ESP no ha impuesto sanción y/o multa en ninguno de los contratos relacionados en los numerales anteriores, toda vez que no está investida de facultad sancionatoria, ni ha ejercido dicha potestad en el marco de la excepcionalidad de que trata el inciso segundo del artículo 31 de la Ley 142 de 1994.

***“11. Indique cuáles han sido las estrategias, planes o acciones implementadas por su entidad para la reactivación, terminación o continuidad de las obras civiles inconclusas, suspendidas y abandonadas mencionadas en los numerales 1, 4 y 6 de***

**la presente proposición. Especifique, en cada caso, si dichas estrategias incluyen procesos de reestructuración contractual, nuevas contrataciones, adiciones presupuestales, gestión de recursos ante otras entidades, acciones judiciales o administrativas para la recuperación de recursos, así como la coordinación con órganos de control o autoridades competentes. Además, señale el estado actual de ejecución de dichas estrategias y los resultados obtenidos hasta la fecha”.**

**Respuesta:**

En cuadro en medio magnético (Excel) con la relación de los contratos con obras inconclusas o en ejecución suspendidos, se incluye una columna en la que se mencionan las estrategias, planes o acciones implementadas por la Empresa en cada uno de los proyectos. (Anexo. BASE PROPOSICIÓN 662-2025 / Hoja Puntos 2 y 3 Obras inconclusas (columna T) Hoja Puntos 4 y 5 Obras suspendidas (columna S))

Cordialmente,

 Signed by NATASHA AVENDAÑO GARCÍA  
on 29/05/2025 at 21:14:10 COT  
**NATASHA AVENDAÑO GARCÍA**  
Gerente General

Anexos: Lo anunciado que puede descargarse a través del siguiente enlace:

[https://drive.google.com/drive/folders/1XkxTe\\_Emgt29tamaDwyXfNg5TLwdKrE?usp=sharing](https://drive.google.com/drive/folders/1XkxTe_Emgt29tamaDwyXfNg5TLwdKrE?usp=sharing)

Aprobó: Heyby Poveda Ferro, Secretaria General (Puntos 2, 3, 4 y 5)

Aprobado por HEYBY POVEDA FERRO  
el 29/05/2025 a las 19:18:20 COT

Pedro Antonio Bejarano, Gerente Corporativo Planeamiento y Control (Puntos 1, 2, 3, 4 y 5)

Aprobado por PEDRO ANTONIO BEJARANO SILVA  
el 29/05/2025 a las 19:43 COT

Juan Ramón Jiménez, Gerente Jurídico (Puntos 8, 9 y 10)

Aprobado por JUAN RAMON JIMENEZ  
OSORIO  
el 29/05/2025 a las 20:55:48 COT

Diego German Montero Osorio, Gerente Corporativo de Sistema Maestro (Puntos 2, 3, 4, 5 y 11)

Aprobado por DIEGO GERMAN MONTERO OSORIO  
el 29/05/2025 a las 19:18 COT

Revisó: Nicolás Aparicio, Asesor Gerencia General

Leído por NICOLAS FERNANDO APARICIO ALVARADO  
el 29/05/2025 a las 19:18 COT



SC701-1

Av. Calle 24 # 37-15. Código Postal: 111321.  
PBX: (571) 3447000. www.acueducto.com.co  
Bogotá D.C. - Colombia

MPFD0801F02-05

